

OGGETTO: *"Lavori di chiusura varchi by-pass con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A/20".*

CIG n. 8300790C98 - CUP B47H19000540005. *Revoca dell'aggiudicazione disposta con Decreto Dirigenziale n. 429/DATE/2021 del 15.07.2021*

DECRETO DIRIGENZIALE N. 376 /DATE/2023 del 28 LUG. 2023

PREMESSO CHE:

- con provvedimento prot. n. CDG-0182370-P del 29/12/2010, l'Ispettorato Vigilanza Concessioni Autostradali I.V.C.A. - ha approvato il progetto esecutivo relativo ai *"Lavori di chiusura varchi by-pass con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A/20"* per un importo complessivo di € 8.200.000,00, di cui € 7.400.710,75 per lavori a base d'asta ed € 799.289,25 per somme a disposizione;
- è stato necessario un aggiornamento del progetto in termini di prezzi, di quantità e di tecnologie esecutive, per cui il nuovo importo a base d'asta risulta pari ad €. € 6.321.405,28 per lavori oltre €. € 123.103,44 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta oltre €. € 1.755.491,28, per somme a disposizione dell'Amministrazione per un importo totale pari ad €. € 8.200.000,00;
- in data 17.09.2018 con nota prot. 20728 è stato trasmesso al Provveditorato Opere Pubbliche, il progetto esecutivo aggiornato;
- nell'adunanza tenutasi il 12.06.2019, parere prot. N. 1618, il Comitato Tecnico Amministrativo presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per la Sicilia e Calabria ha ritenuto meritevole di approvazione, ai sensi dell'art. 215 co. 3 D.Lgs 50/2016, il progetto esecutivo prescrivendo che il progetto esecutivo venga sottoposto ad attività di verifica ai sensi dell'art. 26 D.Lgs 50/2016 al fine di accertare l'ottemperanza alle prescrizioni riportate nel parere;
- in data 04.03.2020 la Società ENNEPIESSE s.r.l., con sede in Via Galermo n. 105 - 95123, Catania, ha trasmesso verbale di verifica, con esito POSITIVO, del progetto esecutivo di cui in oggetto;
- in data 10.03.2020 il Responsabile Unico del Procedimento, ing. Salvatore Minaldi, ha redatto verbale di validazione del progetto esecutivo ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D.Lgs 50/2016;
- con Decreto Dirigenziale n. 110/DG del 10/03/2020 è stato approvato il progetto esecutivo in argomento per l'importo complessivo di € 8.200.000,00 di cui € 6.444.508,72 per lavori a base d'appalto comprensivo di €. € 123.103,44 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed €. € 1.755.491,28 per Somme a disposizione dell' Amministrazione;
- con nota trasmessa via PEC Prot. n. 10031 del 21.04.2020 - SVCA la Direzione Generale per la Vigilanza sulle Concessionarie Autostradali ha autorizzato a procedere alla prosecuzione dell'iter procedurale per l'affidamento dell'appalto nelle more dell'emissione del Decreto di competenza per l'approvazione dell'intervento in argomento ai fini convenzionali;
- la copertura finanziaria dell'intervento di che trattasi è prevista nell'ambito del finanziamento Patto per il Sud approvato con Delibera n. 301 del 10.09.2016 e successiva Delibera n. 20 del 18.02.2017 della Giunta Regionale di Governo;
- con nota 848 del 17.06.2020 l'Ing. Dario Costantino è stato nominato RUP in sostituzione dell'Ing. Salvatore Minaldi;





CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela - A20 Messina-Palermo

DIREZIONE TECNICA E DI ESERCIZIO

- con il decreto 183/DATE/2020 (determina a contrarre) del 24.06.2020 si approvavano tra l'altro il Bando ed il Disciplinare di gara;
- gli stessi presentavano dei refusi e dovevano essere rivisti e corretti, pertanto, è stata predisposta una nuova determina a contrarre – decreto dirigenziale n. 217/DATE del 10.07.2020 - che ha annullato e sostituito il decreto n. 183/DATE del 24.06.2020;
- il bando di gara è stato pubblicato:
 1. sul supplemento della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 2020/S 160-389348 del 19.08.2020;
 2. sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana VA serie Speciale n. 97 del 21.08.2020;
 3. sul portale appalti del CAS - Consorzio per le Autostrade Siciliane in data 24.08.2020;
 4. su n. 2 quotidiani nazionali (Il Giornale e Il Messaggero) in data 18.09.2020;
 5. su n. 2 quotidiani locali (Il Quotidiano di Sicilia e MF ed. Sicilia) in data 18.09.2020.
- in data 19.11.2020 è stato siglato un accordo fra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990 n. 241 tra il Consorzio Autostrade Siciliane e il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana con il quale, fino al 31.12.2021, il "D.R.T." si impegna a svolgere le funzioni tecnico-amministrative inerenti l'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento di lavori e forniture di beni e di servizi di importo pari o superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. di competenza del C.A.S.;
- con provvedimento di autotutela amministrativa prot. n. 561/DATE/2020 del 30/12/2020, considerato che è intervenuto il succitato accordo del 19.11.2020 tra il Consorzio Autostrade Siciliane e il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana, il Dirigente dell'area tecnica e dell'esercizio ha determinato di procedere alla revoca in autotutela, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/90 e ss.mm.ii., del Bando di Gara di cui all'oggetto e di tutti gli Allegati che compongono la Lex Specialis, CIG 8300790C98;
- con lo stesso provvedimento di autotutela amministrativa prot. n. 561/DATE/2020 del 30/12/2020, è stata autorizzata l'immediata predisposizione della documentazione necessaria per il corretto rilancio di una nuova procedura di gara e di indire un nuovo bando di gara, avente medesima natura ed importo dell'appalto specifico oggetto del presente provvedimento di revoca, mediante applicazione dell'accordo del 19.11.2020 tra il Consorzio Autostrade Siciliane e il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana con il quale il Dipartimento Regionale Tecnico svolge le funzioni tecnico-amministrative inerenti all'espletamento delle procedure di gara;
- con nota 32980 del 31.12.2020 il MIT trasmetteva il Decreto 32980 del 31/12/2020 SVCA - DG MIT, con il quale approvava il progetto esecutivo apportando alcune modifiche consistenti nel metodo di contabilizzazione interamente "a corpo" anziché a "misura" e sulle "somme a disposizione" riportate nel quadro economico;
- in data 31.03.2021 il RUP ha redatto verbale di validazione del progetto esecutivo, revisionato in ottemperanza al Decreto 32980 del 31/12/2020 SVCADG MIT, ai sensi dell'art. 26 comma 8 del D.Lgs 50/2016;

Sede
Uffici

98122 MESSINA Contrada Scoppo – tel. +39 090 37111 – Cod. Fisc. e P. IVA 01962420830
90141 PALERMO Via Notarbartolo n. 10
00187 ROMA Via Dei Crociferi n. 41

web: www.autostradesiciliane.it

mail: info@autostradesiciliane.it

pec: autostradesiciliane@posta-cas.it



CONSORZIO PER LE
AUTOSTRADE SICILIANE

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela - A20 Messina-Palermo

DIREZIONE TECNICA E DI ESERCIZIO

- con Decreto Dirigenziale n. 262/DG del 15.04.2021 è stato rideterminato il quadro economico del progetto esecutivo in argomento per l'importo complessivo di € 6.770.409,00 di cui € 6.444.508,72 per lavori a base d'appalto comprensivo di € 123.103,44 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 325.920,28 per Somme a disposizione dell'Amministrazione;
- con medesimo Decreto Dirigenziale n. 262/DG del 15.04.2021 (determina a contrarre) è stato disposto di procedere all'affidamento dei lavori in argomento, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 50/2016, mediante procedura svolta attraverso la piattaforma telematica denominata SITAS e-procurement, espletata dall'Ufficio Regionale Espletamento Gare Appalto (U.R.E.G.A.) Servizio Provinciale di Messina ai sensi dell'art. 60 e art. 133 comma 8 del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 e ss.mm.ii, procedendo all'aggiudicazione col criterio del minor prezzo con l'inversione procedimentale;
- la Commissione Aggiudicatrice nel verbale di gara n. 04/02 del 06.07.2021 ha proposto l'aggiudicazione dei *"Lavori di chiusura varchi by-pass con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A/20"* all'operatore economico "RESEARCH CONSORZIO STABILE", con sede in Corso Vittorio Emanuele, n. 174 - 84122 - Salerno - P.IVA 05041951210 che ha offerto il ribasso del 29,859 %;
- con Decreto Dirigenziale n. 429/DATE/2021 del 15.07.2021 si è proceduto all'approvazione del verbale di gara n. 04/02 del 06.07.2021 e all'aggiudicazione dell'appalto dei *"Lavori di chiusura varchi by-pass con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A/20"* all'operatore economico "RESEARCH CONSORZIO STABILE", con sede in Corso Vittorio Emanuele, n. 174 - 84122 - Salerno - P.IVA 05041951210 che ha offerto il ribasso del 29,859 %, per un importo complessivo di €4.882.920,60 di cui €4.557.000,32 per lavori compreso oneri della sicurezza pari ad € 123.103,44, €325.920,28 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- con provvedimento n. 1127/DG del 03.09.2021 l'Arch. Francesca Villari è stata nominata Direttore dei Lavori;
- con D.D.G. 786 del 23.03.2022 dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana è stato finanziato l'intervento CAS – A/20 *"Lavori di chiusura varchi By-PASS con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A20"*, CUP B47H19000540005, Cod. Caronte SI 1 27365, dell'importo di € 4.874.900,60;
- con nota prot. 32145/2022 del 05.10.2022, il RUP chiedeva informazioni e documenti relative al giudizio promosso dinanzi al T.A.R. di Salerno dal RESEARCH CONSORZIO STABILE contro l'interdittiva antimafia assunta a proprio carico dall'UTG di Salerno;
- con la medesima nota si fissava un termine di 5 gg per fornire le informazioni e la documentazione richieste in difetto del quale il Consorzio per le Autostrade Siciliane avrebbe proceduto *"alla revoca dell'aggiudicazione per carenza dei requisiti di cui all'art. 80 c. 2 del D.Lgs. 50/2016"*;
- con PEC prot. 770/22 del 10.10.2022, assunta al protocollo CAS n. 32818 dell'11.10.2022, RESEARCH riscontrava la richiesta del RUP prot. 32145/2022 del 05.10.2022, dichiarando tra le altre cose:
 - *che con ricorso R.G. n. 672/2022 proposto dinanzi al T.A.R. Salerno, l'istante ha contestato l'illegittimo provvedimento antimafia emesso a proprio carico dall'UTG Salerno;*



- che, in data 1.6.2022, il Tribunale di Salerno - Misure di Prevenzione ha ammesso il Consorzio alla misura del controllo giudiziario, ai sensi dell'art. 34 bis comma 6 del D.Lgs. 159/2011, con effetto legale di sospensione della interdittiva antimafia;
- che, in data 13.6.2022, il T.A.R. Salerno, con ordinanza n. 269, ha sospeso integralmente l'informativa interdittiva prefettizia nonché alcuni dei provvedimenti consequenziali assunti in dipendenza dell'atto antimafia contestati con separati atti di motivi aggiunti, rimuovendone gli effetti ex tunc e fissando celermente l'udienza di merito per il giorno 21 dicembre 2022;
- ...
- che, con ordinanza n. 430/2022, resa in esito all'udienza del 7 settembre 2022, il T.A.R. sospendeva anche l'efficacia di tali ultime determinazioni di risoluzioni (di Astral e di Anas) evidenziando ancora una volta che tutti gli atti contestati si fondano "sull'interdittiva prefettizia la cui efficacia è stata successivamente sospesa da questa Sezione con l'ordinanza nr. 269 del 13/6/2022" ;

Dalla disamina che precede si ricava immediatamente:

- che l'interdittiva prefettizia nei confronti di Research resta sospesa (ex lege) tanto per effetto dell'ammissione di Research al controllo giudiziario ex art. 34-bis D.Lgs. 159/2011, quanto dall'ordinanza cautelare n. 269/2022 del T.A.R. Salerno, che ha ormai cristallizzato con effetti retroattivi la sospensione dell'informativa antimafia fino all'udienza di merito del 21 dicembre 2022;
 - ...
- con nota PEC prot. n. 40742/2022 del 29.11.2022 il RUP disponeva al Direttore dei Lavori di procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - a seguito di interlocuzioni avviate con l'impresa Aggiudicataria per concordare la prima data utile per procedere alla consegna dei lavori in via d'urgenza, la stessa impresa con nota assunta al prot. CAS n. 41679 del 06/12/2022 richiedeva un incontro preliminare alla succitata consegna;
 - in data 10/01/2023 il Tribunale di Salerno con Decreto n. 23 ha adottato la revoca del controllo giudiziario dell'Impresa Aggiudicataria e ha rinviato l'udienza di discussione di merito del ricorso promosso dalla stessa impresa per il giorno 05/04/2023;
 - con PEC protocollo CAS n. 2891 del 23.01.2023 è stato convocato il giorno 30/01/2023 l'aggiudicatario dei lavori in oggetto - RESEARCH CONSORZIO STABILE Società Consortile a r.l., per la sottoscrizione del verbale di consegna dei lavori sotto riserva di legge;
 - in data 30.01.2023 è convenuta l'impresa designata da RESEARCH CONSORZIO STABILE Società Consortile a r.l., ING.DUE srl, P.IVA 02618160846 con sede in Via Elicone n. 7 92100 Agrigento (AG), rappresentata dal Geom. Giuseppe Bellomo;
 - il verbale di consegna sotto riserva di legge è stato sottoscritto con la dicitura "firma la non consegna";
 - in merito alla modalità di sottoscrizione del verbale di consegna dei lavori, in data 30.01.2023, è stato richiesto parere al consulente legale dell'ente,
 - a seguito di parere legale, con PEC protocollo n. 6004 del 23.02.2023, è stato assegnato termine di 10 giorni per depositare formale dichiarazione con la quale l'Operatore Economico, modificando il tenore della propria dichiarazione apposta in calce al verbale di consegna, assumesse l'impegno a dare corso all'esecuzione dell'appalto e, informando che in caso di mancato riscontro si sarebbe proceduto alla revoca dell'aggiudicazione, con ogni conseguenza di legge.

- con la medesima PEC sono stati richiesti documentati chiarimenti sullo stato del giudizio al TAR Salerno R.G. n. 672/2022;

CONSIDERATO CHE

- ad oggi non è pervenuto alcun impegno formale da parte dell'operatore economico a dare corso all'appalto;
- la PEC protocollo n. 6004 del 23.02.2023 ha valore di comunicazione di avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione;
- che in data 15.03.2023 era stata fissata udienza di discussione sul Decreto del Tribunale di Salerno n. 23 del 10.01.2023 - con il quale era stata disposta la revoca del controllo giudiziario del Consorzio Research -, decreto impugnato innanzi alla Corte d'Appello, ma non risulta pervenuta alcuna comunicazione sugli esiti della discussione stessa;
- il Direttore dei Lavori ha redatto Relazione sull'andamento dell'appalto, prot. VF0012/2023 del 09.06.2023, dalla quale si evince che nessuna attività è stata finora eseguita;
- che a seguito di interlocuzioni intercorse per le vie brevi, ancora oggi non sono stati neanche eseguiti i primi sopralluoghi nell'ambito di intervento.

Per le motivazioni in narrativa indicate, il Dirigente dell'Area Tecnica di Esercizio in pregio ai propri compiti

D E C R E T A

Art. 1) DI DARE ATTO che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente provvedimento, costituendone parte integrante e sostanziale;

Art. 2) DI REVOCARE l'aggiudicazione dei *"Lavori di chiusura varchi by-pass con barriere di sicurezza omologate per applicazioni in corrispondenza di varchi apribili in spartitraffico della tratta Messina-Palermo A/20"* all'operatore economico "RESEARCH CONSORZIO STABILE", con sede in Corso Vittorio Emanuele, n. 174 - 84122 - Salerno - P.IVA 05041951210, disposta con il Decreto Dirigenziale n. 429/DATE/2021 del 15.07.2021;

Art. 3) DI TRASMETTERE il presente Provvedimento, al Presidente del Consiglio Direttivo, all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gare e Appalti, all'Ufficio Contratti e all'Ufficio Rapporto con gli Enti. Il presente Decreto verrà pubblicato sul sito istituzionale di questo Consorzio.

Il Supporto al RUP
(arch. Massimo Freni)



Il RUP,
Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio e
Direttore Generale f.f.
(Ing. Dario Costantino)

